

На правах рукописи



Игонин Денис Иванович

**ДИСКУРСИВНЫЕ ОСНОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ
(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ)**

Специальность 23.00.02 — Политические институты, процессы и технологии

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Казань – 2012

Работа выполнена на кафедре политологии и права
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Казанский государственный энергетический университет»

Научный руководитель: доктор политических наук, профессор
Мухарямов Наиль Мидхатович

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор кафедры
государственного, муниципального управления и
социологии факультета промышленной политики и
бизнес-администрирования Казанского национального
исследовательского технологического университета
Идиатуллина Клара Салиховна

кандидат философских наук, доцент кафедры
прикладной политологии факультета журналистики и
социологии Казанского (Приволжского) федерального
университета
Остроумов Александр Иванович

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
профессионального образования «Ульяновский
государственный университет»

Защита состоится 30 мая 2012 г. в 16:00 часов на заседании диссертационного
совета Д. 212.081.06 при ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный
университет» по адресу: 420111, г. Казань, ул. Пушкина 1/55, актов зал.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. Н.И.Лобачевского
ФГАОУ ВПО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по адресу: г. Казань,
ул. Кремлевская д.35.

Автореферат разослан « 27 » апреля 2012 года

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат исторических наук,
доцент



В.Ю.Дубровин

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования связана с его предметной принадлежностью сфере миграционных процессов, которые в наши дни оказываются в центре внимания и практической политики, и многоотраслевого социального анализа. По поводу миграционных проблем складываются весьма сложные и противоречивые общественные отношения, получающие информационно-политическое отражение и аналитическое освоение, которые демонстрируют острейшую конфликтную дискуссионность.

Во-первых, миграция по существу становится важнейшим общемировым трендом – и соответствующим политическим вызовом – в результате усиления тенденций глобализации, которая ведет к усилению взаимозависимости (включая ее социальные, экономические, демографические, коммуникативные) составляющие. Неравномерность общественного развития, усиливающийся разрыв в уровнях жизненного благополучия между макрорегиональными системами современного мира, дестабилизация внутривнутриполитического положения во многих странах бывшего колониального мира, межэтнические и религиозные конфликты и войны – все это и многое другое ведет к нарастанию миграционного притока в развитые страны. Это очевидным образом приводит к усилению давления на социальные системы принимающего общества, к росту напряженности, к неизбежной политизации миграционной ситуации и сопровождается обострением идейно-психологического противоборства, к переоценке принципов мультикультурализма и толерантности, к известным эксцессам экстремизма. В большинстве стран Европейского Союза ни один избирательный цикл сегодня не обходится без острых столкновений политических акторов относительно миграционной политики.

Во-вторых, выдвижение миграции в центр политической повестки во многих странах, не только принадлежащих к историческому ядру Запада, сопровождается тенденциями поправления электоральных настроений, с чем вынуждены считаться партийно-политические силы, традиционно относившиеся к умеренным секторам идеологического спектра. Это ведет к переосмыслению ранее сложившихся основ миграционных режимов, к действовавшим до недавнего времени – либеральным в своей основе – принципам интеграции иммигрантских общин в общую систему гражданской политической культуры, что не может не актуализировать тему дискурса о миграции.

В-третьих, современная Российская Федерация по масштабам притока трудовых мигрантов и иных прибывающих из-за рубежа лиц, занимает одно из первых мест в мире, становясь фактически иммигрантской страной. На рубеже XX-XXI столетий Россия оказалась вовлеченной – по-своему, с учетом своей геоисторической и геокультурной специфики – в современные миграционные процессы, сталкиваясь с жесткими вызовами, не воспроизводящими миграционные ситуации и миграционные режимы европейских стран, типологически с ними соотносимыми. Это создает для страны не менее злободневный общественный и политико-управленческий контекст, требует поиска современных действенных подходов к выработке миграционной политики.

В-четвертых, в среде практикующих политических институтов и властных инстанций, в сфере общественного мнения, в масс-медийном, исследовательском, экспертном сообществах разворачиваются дискуссии вокруг миграции и миграционной

политики, демонстрирующие резкие формы поляризации и фрагментации. Это естественным образом усиливает потребность в научном освоении именно дискурсивных измерений рассматриваемой темы. В эпицентре полемики, идущей в российском политико-информационном пространстве в связи с миграцией, находятся дискурсы (смысловые комплексы), которые призваны сформулировать общую стратегическую направленность принимаемых решений и предлагаемых практических мер. Традиционно рассматриваемая дискурсивная дихотомия рестриктивной (ограничительной) и промотивной (поощряющей) моделей миграционной политики нуждается в дополнении путем включения детализированных переходных моделей.

В-пятых, перспективы создания Евразийского Союза усиливают общественную озабоченность будущим миграционной ситуации в России и требуют концептуального обоснования в деле повышения качества государственной миграционной политики, перед которой встают сложные задачи. Это - минимизация нелегальных составляющих потока прибывающих в страну, с одной стороны, и реагирование на потребности в притоке иммигрантов, отвечающих критериям квалификации, конкурентоспособности, социально-культурной совместимости и обладающих благоприятными перспективами социализации. Государственная миграционная политика современного типа сталкивается с потребностями значительного повышения эффективности структур исполнительной власти, правоохранительной системы, институтов образования.

В-шестых, государственная миграционная политика получает практическое преломление в конкретных регионах, отражая специфические черты миграционных ситуаций в демографическом, социально-экономическом, этнокультурном отношении, в связи с конъюнктурой на локальных рынках труда и занятости и т.д. Республика Татарстан, являясь одним из самых развитых в экономическом отношении субъектов Приволжского федерального округа, демонстрирует высокую миграционную привлекательность и обладает некоторыми существенными особенностями проводимой миграционной политики. В республике, позиционирующей себя как регион с прочными традициями стабильного межэтнического и межрелигиозного взаимодействия, накоплен определенный позитивный опыт государственно-общественного партнерства в урегулировании сложного комплекса проблем миграции. Это также актуализирует аналитическую разработку дискурсивных измерений региональной миграционной политики, избегающей крайностей рестриктивности, с одной стороны, и промотивности (или либерального миграционного режима), с другой стороны.

Степень научной разработанности темы. Предметное поле, включающее комплекс разноплановых измерений миграции и миграционной политики, получает научное изучение и в отдельных областях социально-политического знания, и в междисциплинарных перспективах. В современных условиях происходит наращивание исследовательских усилий в данной области также и со стороны академического сообщества отечественной политической науки.

В российской науке первым к миграционным проблемам обратился Л.Л. Рыбаковский, который ввел идею о трехстадийном миграционном процессе, представляющим цепочку передвижений населения¹. Общей теории миграции посвящены работы его последователей: Г. С. Витковской, А.И. Вишневого, С.Н. Градиловского, Ж.А. Зайончковской, В.А. Ионцева, Е.С. Красинца, Э.А. Паина, В.И. Переведенцева, В.А. Тишкова, Б.Н. Хорева, Т.Н. Юдиной и др.². Рассмотрение влияния

¹ Рыбаковский Л.Л. Региональный анализ миграций/ Рыбаковский Л.Л. – М.: Статистика, 1973; Рыбаковский Л.Л. Демографическое будущее России и миграционные процессы/Л.Л. Рыбаковский // Социс. – 2005. - № 3. – С. 71 – 81.

² Витковская Г.С. Расселение вынужденных мигрантов в России: предпосылки их политического выбора/ Г.С. Витковская, П.В. Петров // Политические предпочтения вынужденных переселенцев. - М., 1997;

социальных проблем, вызванных миграцией на основании данных статистики, отразилось впоследствии на политологических исследованиях, исходивших из понимания сущности миграции как демографического, так и социально-экономического явления.

Логично выделить группу работ, посвященных исследованию миграционных проблем в условиях глобализации. Эти работы обосновывают влияние внешней миграции (эмиграции), роль иммиграции в экономике развитых стран и находятся в центре внимания таких ученых, как О.И. Аршба, В.Г. Гельбрас, Н.Н. Зинченко, Л. Максаков, С.Е. Метелев, А.С. Панарин, Г.А. Пядухов, А.Н. Сухов, В.А. Тихонов, С.А. Трыканова, И.Г. Ушкалов, И.П. Цапенко³. Международную миграцию и ее влияние на развитие мировых процессов в эпоху глобализации рассмотрели В.А. Ионцев, Е.С. Красинец, А.В. Островский⁴. Данная группа публикаций представляет интерес с точки зрения характера экономических последствий иммиграции в развитых странах и международной трудовой миграции для развития российской экономики.

К другой группе относятся работы, рассматривающие отдельные аспекты государственной миграционной политики и отдельные ее составляющие. Отдельно можно

Витковская Г.С. Миграция и безопасность в России. Московский центр Карнеги / Под ред. Витковской Г.С., Панарина С.А. – М.: Интердиалект, 2000; Вишневский А.И. Альтернативы миграционной стратегии/ А.И. Вишневский // Россия в глобальной политике. - Т. 2, - № 6, ноябрь - декабрь 2004 г.; Градиловский С.Н. Классификация механических движений населения [электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/statistika/klassifikatsiya/>, свободный. – Проверено. 19.02.2012; Зайончковская Ж.А. Миграция населения и рынок труда в России / Институт народного хозяйственного прогнозирования. РАН. Лаб. миграции населения/ Ж.А. Зайончковская. - М., 1994; Переведенцев В.И. Миграция населения и трудовые проблемы Сибири/ В.И. Переведенцев. – Новосибирск: Наука, Сибирское отделение, 1966; Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения/ В.И. Переведенцев. – М.: Наука, 1975; Зайончковская Ж.А., Переведенцев В.И. Современная миграция населения Красноярского края / Ж.А. Зайончковская, В.И. Переведенцев. – Новосибирск: Наука, Сибирское отделение, 1964. Зайончковская Ж.А. Демографическая ситуация и расселение/ Ж.А. Зайончковская. – М.: Наука, 1991; Ионцев В.А. Мировые миграции/ А.А. Ионцев. – М.: Знание, 1992; Ионцев В.А. Иностранцы в России/ В.А. Ионцев // Человек и труд. – 1995. - № 12. – С. 49 – 51; Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения/ В.А. Ионцев. – М.: МГУ – Диалог, 1999; Красинец Е.С. Международная миграция населения в России в условиях перехода к рынку / Е.С. Красинец. – М.: Наука, 1997.; Паин Э. А. Межнациональные отношения и миграция/ Э.А. Паин // Миграция. - 1997. - № 1. - С. 11-13; Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения/ В.И. Переведенцев. - М.: Высшая школа, 1975; Переведенцев В.И. Рынок труда и миграция населения СССР/ В.И. Переведенцев // Вопросы экономики. - 1991. - № 9. - С. 54.; Тишков В.А. Русские диаспоры и политика России / Русские в современном мире/ В.А. Тишков. - М.: Знание, 1996; Тишков В.А. Этнология и политика/ В.А. Тишков. - М.: Наука, 2001; Новейшие изменения во внутренней и внешней миграции населения в России и их экономическое значение / Под ред. В.С. Хорева. - М.: Гуманит. знание, 1994.; Юдина Т.Н. О социологическом анализе миграционных процессов // Российский гуманитарный интернет университет [электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.i-u.ru/biblio/archive/yudina_migraciya/#_ftn1, свободный. - Проверено. 26.02.2012.

³ См.: Аршба О.И. Транснациональные миграционные процессы в эпоху глобализации и проблемы иммиграционной политики/ О.И. Аршба // Ломоносовские чтения. - М., 2003; Гельбрас В.Г. Россия в условиях глобальной китайской миграции / В.Г. Гельбрас.-М.: Муравей, 2004; Метелев С.Е. Национальная безопасность и приоритеты развития России: социально-экономические и правовые аспекты / С.Е. Метелев. – М.: ЮНИТИ, 2006; Сухов А. Н., Трыканова С. А.- Миграция в Европе и ее последствия// А.Н. Сухов, С.А. Трыканова. - М.: Флинта, МПСИ, 2008; Цапенко, И.П. Иммиграция населения как фактор экономического развития (на примере развитых стран): автореф. дис. ... докт. эконом. наук/ И.П. Цапенко. - М., 2009.

⁴ Ионцев В.А. Международная миграция населения: Россия и современный мир/ В.А. Ионцев // Социологические исследования. - 1998. - № 6. - С. 19-24; Ионцев В.А. Мировые миграции/ В.А. Ионцев. – М.: Знание, 1992; Ионцев В.А. Иностранцы в Россию/ В.А. Ионцев // Человек и труд. – 1995. - № 12. – С. 49 – 51; Ионцев В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения/ В.А. Ионцев. – М.: МГУ – Диалог, 1999; Красинец Е.С. Международная миграция населения в России в условиях перехода к рынку/ Е.С. Красинец. – М.: Наука, 1997; Островский А.В. Формирование рынка рабочей силы в КНР / А.В. Островский. – М.: РАН. Ин-т Дальнего Востока, 2003.

указать на работы авторов Ю.Г. Ефимова, Н.А. Ткачевой, М.Л. Тюркина⁵ и др., посвященные миграционной политике, как элементу национальной безопасности.

Анализ иммиграционной составляющей миграционной политики в современной России проводится в работах Д.С. Васьковича, Т.М. Регента, А.С. Чеснокова и А.Е. Шапарова⁶.

Фундаментальное исследование по проблеме политического регулирования миграции принадлежит Ю.Г. Ефимову. В работе анализируется «миграционная политика региона в контексте национальной безопасности»⁷. Попытки исследования факторов формирования миграционной политики единичны. Все это заставляет выработать адекватную концептуальную составляющую факторов воздействующих на формирование и на реализацию государственной миграционной политики в современном российском обществе.

Предлагая использовать дискурсивный подход к государственной миграционной политике, можно отметить ряд концептуальных для данного исследования положений, определяющих факторы миграционной политики. Это работы, посвященные регулированию конституционно-правовых основ миграционных процессов в современной России: Т.Н. Балашовой, А.Н. Жеребцова, И.В. Ивахнюка, И.В. Лукьяновой, А.А. Мишуниной, И.В. Поляна, Л.П. Степанова, С.Б. Ягодина⁸. Проблемы трудовой и нелегальной миграции в России рассматриваются Е.С. Красинцом, Е.С. Кубишиным, Г.А. Пядуховым, С.В. Таскаевой, А. Топилиным, Е.В. Тюрюкановой, Р.Х. Усмановым, Ю.Ю. Шитовой⁹. Этническая составляющая анализируется в приживаемости мигрантов и

⁵ Ефимов Ю.Г. Миграция в современном политическом процессе: автореф. дис.... докт. полит. наук/ Ю.Г. Ефимов. - Ставрополь, 2007; Ткачева Н.А. Социологическая концепция миграционной политики региона в системе национальной безопасности: автореф. дис.... докт. социол. наук/ Н.А. Ткачева. - Тюмень, 2011; Тюркин М.Л. Стратегия развития миграционной политики в России // Россия в глобальной политике. - 2005. - № 1 [электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.globaffairs.ru/numbers/12/>, свободный. - Проверено. 19.02.2012.

⁶ Васькович Д.С. Иммиграционная политика Российской Федерации – динамика изменений: автореф. дис... канд. полит. наук/ Д.С. Васькович. – М., 2009; Регент Т.М. Иммиграция в Россию: проблемы регулирования / Т.М. Регент. – М.: Гуманитарий, 1997; Чесноков А.С. Специфика политического регулирования иммиграционных процессов в современном мире: автореф. дис.... докт. полит. наук/ А.С. Чесноков. - Екатеринбург, 2010; Шапаров А.Е. Акторы и механизмы формирования государственной иммиграционной политики развитых стран: автореф. дис. ... докт. полит. наук/ А.Е. Шапаров. - М., 2008.

⁷ Ефимов Ю.Г. Политическая миграциология: миграционные процессы в контексте политологических проблем/ Ю.Г. Ефимов. - М., АНМИ, 2005; Ефимов Ю.Г. Миграция в современном политическом процессе. дис. ... докт. полит. наук/ Ю.Г. Ефимов. – Ставрополь, 2007.

⁸ Балашова Т.Н. Конституционно-правовое регулирование миграции в современной России: проблемы теории и практики: автореф. дис.... докт. юрид. наук/ Т.Н. Балашова. - Саратов, 2011; Жеребцов А.Н. Концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации (комплексный анализ теории и практики): автореф. дис.... докт. юрид. наук/ А.Н. Жеребцов. - М., 2009; Ивахнюк И.В. Перспективы миграционной политики России: выбор верного пути/ И.В. Ивахнюк. – М.: МАКС Пресс, 2011; Лукьянова И.В. Современная миграционная политика Российской Федерации: состояние, особенности, пути совершенствования: дис.... канд. полит. наук/ И.В. Лукьянова. – М., 2006; Мишунина А.А. Система правового регулирования иммиграционных процессов в федеративном государстве: конституционно-правовое исследование: автореф. дис. докт. юрид. наук/ А.А. Мишунина. - Тюмень, 2010; Полян П.М. Не по своей воле ... История и география принудительных миграций в СССР/ П.М. Полян. - М.: ОГИ Мемориал. - 2002; Степанова Л.П. Миграционно-правовая политика в современной России: теоретико-институциональный аспект / Л.П. Степанова. – Пятигорск: Риа-КМВ, 2011; Ягодин С.Б. Миграция в России: реализация права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в субъектах Российской Федерации/ С.Б. Ягодин // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. - 2001. - № 3 (36). - С. 184-185.

⁹ Красинец Е.С. Нелегальная миграция в Россию / Красинец Е.С., Кубишин Е.С., Тюрюканова Е.В. - М.: Академия, 2000; Пядухов Г.А. Нелегальная миграция: риски и опасности/ Г.А. Пядухов. - М.: Издательство РГСУ, 2007; Таскаева С.В. Государственное регулирование внешней трудовой миграции в субъекте Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. полит. наук / С.В. Таскаева – Чита, 2007; Тюрюканова Е.В. Новая

межэтнических конфликтов в работах А.В. Дмитриева, П.Л. Карабущенко, Г.В. Клочкова, Р.Х. Усманова¹⁰. Представляют интерес работы, содержащие анализ «субкультуры» мигрантов. Проблематика мультикультурализма, в связи с миграционными процессами, исследуется Г.В. Косовым, Е.Н. Кутыгиным, В.А. Лекторским, Н.Н. Моисеевым, А.П. Назаретяном, Н.Д. Орумбековой, Б.Г. Соколовым, О.Ю. Шаховой, А.В. Шипиловым, А.П. Шмелевым, которые рассматривают широкий комплекс вопросов культурологических предпосылок предотвращения и разрешения социальных конфликтов¹¹. Однако, в исследованиях указанных авторов, затрагиваются лишь отдельные аспекты из всей совокупности сложных миграционных процессов и факторов государственной миграционной политики.

Следующая группа - исследования региональных аспектов миграционных процессов в России. Демографическую составляющую развития миграционных процессов в регионах России анализирует О.Л. Рыбаковский¹², социально-экономические аспекты Н.Е. Тихомирова¹³. Особо следует отметить работы В.И. Мукомеля¹⁴, исследования которого, посвящены общей динамике региональных процессов в контексте государственной миграционной политики. Большое количество исследований, анализируют миграционную ситуацию в южных регионах России, что позволяет говорить о существовании целой школы «южно-приграничных исследований миграции». В.В. Бобылев, А.А. Вартумян, Г.А. Гельман, А.Б. Громов, А.В. Демидов, Н.И. Кожевникова, Е.С. Красинец, Н.С. Мальцева, С.В. Рязанцев, Н.Н. Харланова показали характерные особенности миграционных потоков, направленных из приграничных районов в Центр России и в южные регионы¹⁵.

миграционная политика в области трудовой миграции: первые итоги // Четвертое заседание Научного совета Федеральной миграционной службы. [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.fms.gov.ru/about/science/science_session/detail.php?ID=27887, свободный. – Проверено. 4.02.2012; Шитова Ю.Ю. Маятниковая трудовая миграция и социально-экономическая ситуация в регионах: автореф. дис....докт. эконом. наук/ Ю.Ю. Шитова.-Дубна, 2010.

¹⁰ Дмитриев А.В. Юг России в миграционном и этноконфессиональном измерении / А.В. Дмитриев, П.Л. Карабущенко, Г.В. Клочков, Р.Х. Усманов. – Астрахань: Изд. дом «Астраханский гос. ун-т», 2010.

¹¹ Косов Г.В. Политическая концепция ислама: проблемы цивилизационного анализа/ Г.В. Косов. – Ставрополь: Возрождение, 2008; Лекторский В.А. О толерантности, плюрализме и критицизме/ В.А. Лекторский // Вопросы философии.- 1997.- №11; Орумбекова Н.Д. Международная миграция в Содружестве наций в условиях глобализации: реалии мультикультурализма: автореф. дис....канд. полит. наук/ Н.Д.Орумбекова.-Бишкек,2009; Соколов Б.Г. Культура и традиция / Б.Г. Соколов// Метафизические исследования. Вып. 4, 1997; Шахова О.Ю. Историко-культурологическая роль ненасилия в реализации идеала: автореф. дис. ... канд. культуролог. наук / О.Ю. Шахова.- Нижневартовск, 2003; Шипилов А.В. Оппозиция "мы - они" в социокультурном развитии /А.В. Шипилов// Философская и правовая мысль: Альманах. Вып. 5, 2003. - С. 280-304; Шмелев А.П. Политико-культурный аспект миграционной проблемы современной России / А.П. Шмелев//Вестник Нижегородского государственного университета им. Н.И.Лобачевского.- 2007.-№ 6.-С. 238-244.

¹² Рыбаковский О.Л. Миграция населения между регионами: совершенствование методологии анализа: автореф. дис....докт. эконом. наук/ О.Л. Рыбаковский.-М.,2009.

¹³ Тихомирова Н.Е. Статистическое исследование миграции населения в регионах Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. эконом. наук / Н.Е. Тихомирова. – М., 2008.

¹⁴Мукомель В.И. Миграционная политика России. Постсоветские контексты /В.И. Мукомель. - М.: Институт социологии РАН, Диполь-Т, 2005.

¹⁵ Вартумян А.А. Региональная миграционная политика в Российской Федерации / А.А. Вартумян, В.В. Бобылев. – Армавир: АГПУ, 2010; Гельман Г.А. Современные проблемы миграции населения в Центральной России/ Г.А. Гельман, Н.С. Мальцева // Центральная Россия на рубеже XXI века. Т. 1. Орел, 1996.- С. 166-173; Громов А.Б. Миграционная политика в современной России: опыт и перспективы/ А.Б. Громов. – М.: МАКС Пресс, 2004; Красинец Е.С. Незаконная миграция на южных рубежах России // Проблема незаконной миграции в России: реалии и поиск решений (по итогам социологического обследования)/ Е.С. Красинец.- М.: Гендальф, 2004; Рязанцев С.В. Современные миграционные процессы в приграничных районах России/ С.В. Рязанцев, Н.И.Кожевникова, Н.Н.Харланова.- М.: Социус, 2003.

Миграционные процессы на Дальнем Востоке, в Читинской области рассматриваются Н.М. Бариновой, Т.Е. Бейдиной, А.И. Варьяновой, В.Я. Портяковой, Е.Л. Мотрич, С.В. Соболевой, С.В. Таскаевой и др.¹⁶

Относительно исследований миграционной ситуации в Республике Татарстан, можно отметить незначительное число работ в контексте комплексного подхода к изучению данной темы. Существующие исследования представлены работами Н.М. Биктимирова, Г.Ф. Габдрахмановой, М.И. Гайсина, А.Н. Ершова, Б.Ф. Захарова, М.Р. Мустафина, З.Х. Сергеевой, Т.А. Шарифуллиной¹⁷. При этом замечен определенный пробел - отсутствуют работы, посвященные политологическому анализу миграционных процессов.

К теме дискурсов о миграции и миграционной политики обращались как отечественные, так и зарубежные специалисты. При этом следует отметить, что в российских публикациях, в качестве специального предмета исследования, эти дискурсы анализируются редко, а акцент при этом делается на субъектно-ориентированные модели по критерию принадлежности участников дискурса к тому или иному сегменту информационно-политического пространства¹⁸. Зарубежные специалисты уделяют внимание более широкому спектру дискурсивных моделей, связанных с миграцией и миграционной политикой¹⁹.

Таким образом, проблематика миграции и регулирования миграционных потоков становится одним из важнейших направлений российской политической науки. При этом, проведенный анализ степени разработанности темы в политологическом контексте дает основание для вывода о том, что дискурсивные измерения миграционной политики в условиях Российской Федерации еще не получили отражения в имеющихся исследованиях в адекватной сегодняшним реалиям мире.

Объект исследования – государственная миграционная политика в современной России на федеральном и региональном уровнях.

¹⁶ Баринова Н.М. Трудовая миграция на Дальнем Востоке /Н.М. Баринова// Экономист. – 1997. - № 3. – С. 73–79; Бейдина Т.Е. Региональная социально-политическая безопасность Читинской области / Т.Е. Бейдина. – Чита: ЧитГУ, 1999. – 275 с.; Варьянов А.И. Управление занятостью и методы его совершенствования (на примере Читинской области): автореф. дис. ...канд. социол. наук: 22.00.04 / Варьянов А.И. – Чита: ЧитГУ, 2006. – 24 с.; Портяков В.Я. Миграционная ситуация на Дальнем Востоке // Миграционная ситуация на Дальнем Востоке и политика России / В.Я.Портяков // – М.: Московский Центр Карнеги, 1996. – Вып. 7. – С. 37–57.; Мотрич Е.Л. Динамика миграционных процессов на российском Дальнем Востоке/ Е.Л. Мотрич // Вестник ДВО РАН. – 1998. - № 6. – С. 46–57; Соболева С.В. Миграционные процессы в Магаданской области/ С.В. Соболева // Социологические исследования. – 1999. - № 11. – С. 58 – 62; Таскаева С.В. Государственное регулирование внешней трудовой миграции в субъекте Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. полит. наук / С.В. Таскаева – Чита, 2007.

¹⁷ Ершов А.Н. Миграция и гендер в современном мире/ А.Н. Ершов, З.Х. Сергеева. – Казань, Центр инновационных технологий, 2009; Шарифуллина Т.А. Миграция населения как фактор стабилизации рынка труда/ Т.А. Шарифуллина // Актуальные проблемы экономики и права. - 2009.- №1 [электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://ieml.ru/economproblem/2009/1/V4.html>, свободный.- Проверено. 05.02.2012.

¹⁸ Малахов В.С. Иммиграционные режимы в государствах Запада и России: теоретико-политический аспект. Часть II. /В.С. Малахов //Полис. – 2010. - № 4. – С. 151-158; Мукомель В.И. Интеграция мигрантов: вызовы, политика, социальные практики / В.И. Мукомель // МИР России. – 2011. - № 1. – С. 34-50; Осипов А. С. Разнообразие и культура: российское восприятие // Государство, миграция и культурный плюрализм в современном мире. Материалы международной научной конференции/ А.С. Осипов. – М.: «Издательство Икар», 2011. – С. 110-145.

¹⁹ The securitization of migration in Western societies: Ambivalent discourses and policies [электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.highbeam.com/doc/1G1-84338224.html>, свободный.- Проверено. 18.02.2012; Triandafillidou A. The Political Discourse on Immigration in Southern Europe: A Critical Analysis // Journal of Community & Applied Social Psychology. – 2000. – No 10/ - P. 373-389; Van Dijk T.A. Introduction: Discourse and Domination // T.A. van Dijk. Discourse and Power. – N.Y.: Palgrave Macmillan, 2008. – P. 13; Ibrahim M. The Securitization of Migration: A Racial Discourse // International Migration. – 2005. - Vol. 43(5). – P. 168-170.

Предмет исследования – дискурсивные основания и инструментальные аспекты государственной миграционной политики в современной России на федеральном и региональном уровнях (на примере Республики Татарстан).

Цель исследования – выявление сущности и специфики дискурсивных моделей миграционной политики в их взаимодействии с инструментальными составляющими государственного регулирования миграционных процессов в условиях современной России и особенностей их реализации в Республике Татарстан.

Поставленная цель диссертационного исследования предполагает решение комплекса взаимосвязанных задач:

- определить принципы структурирования дискурсов о государственной миграционной политике и предметные свойства политологических подходов к проблематике миграционных процессов;
- охарактеризовать содержательные элементы публичного дискуссионного поля миграционной политики в Российской Федерации через выявление ключевых дискурсивных антиномий, обсуждаемых в политико-информационном пространстве;
- систематизировать основные подходы к соотношению понятий «миграция», «иммиграция», «миграционный процесс», «миграционная политика» и «государственная миграционная политика» и дать их уточненное авторское толкование;
- выделить факторы формирования и основные тенденции в реализации государственной миграционной политики федерального уровня в современной России;
- осуществить анализ нормативного дискурса и институциональных особенностей региональной миграционной политики на примере Республики Татарстан;
- посредством прикладных исследований (контент-анализ и экспертный опрос) выявить особенности миграционной политики в условиях Республики Татарстан и их отражение в региональном информационном пространстве.

Теоретико-методологические основы исследования включают концептуальные положения, содержащиеся в научных трудах отечественных и зарубежных ученых, специализирующихся в рассматриваемой тематической области, - как с точки зрения междисциплинарного знания, так и исследовательского инструментария политической науки, в особенности – системный, институциональный, коммуникативный, этнополитический подходы.

Методологическую базу диссертации образует сочетание общенаучных приемов – логического и исторического анализа, поскольку рассмотрению подвергаются и структурные, и процессуальные характеристики объекта. Определяющее значение в работе придается политическому дискурсивному анализу и пониманию дискурса, как целостного комплекса человеческой деятельности, взятого в ее смысловой значимости (М.В. Ильин), и как сложной в структурном отношении коммуникативной системы (О.Ф. Русакова). Процедуры дискурсивного анализа, включающие критерии субъектности (способы участия в дискурсе) и предметной содержательности, использовались для исследования нормативной, официальной, политической, административно-управленческой, академической, экспертной, медийной областей применения.

В диссертационной работе реализованы методики прикладного политического анализа – контент-анализ СМИ и экспертный опрос.

Эмпирическую основу диссертационного исследования составили:

1. Первичные исследования, проведенные автором:

1.1. Качественный контент-анализ республиканских средств массовой информации с июня 2001 года – до июня 2011 года (в общей сложности 241 публикация);

1.2. Экспертный опрос сотрудников Управления Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан и сотрудников общественных организаций по работе с мигрантами: Дом Дружбы народов Татарстана - Ассамблея народов Татарстана,

Республиканское агентство занятости и правовой помощи иммигрантам. Данный экспертный опрос был проведен 20-21 июля 2011 года (выборочная совокупность 50 человек)

2. Вторичные: социологические исследования «Левада-центра» 2002-2009 года, Центра аналитических исследований и разработок и центра этносоциологических исследований Института истории Академии наук Республики Татарстан (октябрь 2007 г.)

Информационно-статистическая база представлена материалами Федеральной службы государственной статистики, Федеральной миграционной службы России и УФМС по Республике Татарстан.

Основная гипотеза исследования состоит в следующем:

- дискурсивные основания государственной миграционной политики в современной России характеризуются высокой степенью фрагментации и поляризацией предлагаемых решений в области фундаментальных вопросов, связанных с типом желаемого миграционного режима для страны.

Дополнительная гипотеза:

- наиболее активно артикулируемые модели миграционной политики – **рестриктивность (жесткая ограничительность) и промотивность (либеральный подход)**, а также различные принципы селективности целесообразно дополнить аккомодационными подходами (ad hoc) регулирования, откладывающими радикальные варианты разрешения миграционных проблем и переносящими основные акценты на ситуативную адаптацию мигрантов;

- пример Республики Татарстан демонстрирует приоритетность аккомодационного дискурса при конструировании миграционной темы в публичном информационном пространстве, а также действенность приемов урегулирования возникающих проблем миграции в ходе взаимодействия разнородных субъектов.

Достоверность научных результатов обеспечивается использованием методов, отвечающих цели и задачам диссертационного исследования, применением приемов эмпирического анализа на репрезентативном массиве источников.

Научная новизна работы связана с выбором тематической направленности и предложенными решениями в исследовательской области дискурсивных оснований государственной миграционной политики на федеративном и региональном уровнях в современной России и выражена в следующих моментах:

- систематизированы основные концептуальные подходы к сфере миграции и политико-управленческого воздействия на миграционные процессы и определено место политической науки в структуре дискурсов о миграции;

- сформулировано уточняющее авторское понимание соотношения понятий «миграция», «миграционная политика», «государственная миграционная политика»;

- в предметное поле политической науки в рамках исследования области миграционных процессов введен аналитический инструмент, связанный с аккомодационным дискурсом как промежуточным элементом шкалы «рестрикция – промотивность», и предполагающим меры адаптации как переходной ступени к интеграции мигрантов;

- предложено аналитическое видение совокупности внешних и внутренних факторов формирования государственной миграционной политики;

- на основании формально-нормативных (институциональных) характеристик дискурса определены региональные особенности и стадии формирования миграционной политики в условиях Республики Татарстан;

- по результатам использования прикладных приемов контент-анализа СМИ и экспертного опроса установлено преобладающее значение аккомодационного дискурса о миграции в условиях информационно-политического пространства Республики Татарстан.

Основные положения, выносимые на защиту:

Первое. Исследование процессов, отношений, ситуаций, связанных с миграцией, принципов формирования миграционных режимов образует все более значимое направление политологического познания, демонстрирующее обостренную актуализацию. Понятие «миграционная политика» обозначает весь комплекс отношений по поводу перемещения населения через государственные и административные границы, последствий таких перемещений для политической реальности страны и складывающихся конфигураций интересов различных общественных групп. Это понятие в смысловом отношении тяготеет к концепту politics или сферы (подсистемы) отношений между разнородными акторами. Понятие «государственная миграционная политика» отражает регулирующее воздействие институтов власти и управления на распределение / перераспределение миграционных процессов, и, тем самым, включено в смысловое поле policy(курс, основанный на целеполагании). Это понятие подразумевает как выработку стратегических решений в области идеологии миграционной политики, так и организацию исполнительной практики, включая аппаратно-организационные и бюрократические технологии. Между уровнями практики, которые отражаются обоими названными понятиями, существуют сложные дискурсивные взаимодействия согласованности / рассогласованности (фрагментации).

Второе. Государственная миграционная политика, как предмет дискурсивного анализа в контексте политической науки, демонстрирует сложным образом организованные структуры. В субъектно-ориентированном плане – по критерию участия в дискурсе выделяются официально-нормативный, публично-политический, академический, экспертный, масс-медийный сегменты информационно-политического пространства. В предметно-ориентированном (содержательном и смысловом) плане, применительно к миграционной проблематике в структурном взаимодействии, оказываются дискурсы об идентичности («реляционный»); социально-экономическая и политическая дискурсивные «оси», а также дискурсы секьютизации, этнизации, ассимиляции, мультикультурализма. Полярными флангами дискурсивной шкалы, связанной с миграционной политикой выступают «рестриктивность» и «промотивность».

Третье. Аккомодационный дискурс о миграции занимает промежуточное положение между стратегиями сдерживания, с одной стороны, и поощрения, с другой стороны. Аккомодация в сфере миграционных процессов связана с мерами приспособления к меняющейся среде, с взаимной адаптацией различных групп и отказом от радикальных способов разрешения основных противоречий, с ситуативным (ad hoc) регулированием возникающих проблем и текущим предотвращением конфликтов на почве миграционных отношений. В политологических терминах «аккомодация» в рассматриваемой сфере означает миграционные режимы – общенациональные и региональные, основанные на принципах центризма.

Четвертое. Федеральная миграционная политика в современной России формируется под воздействием сложной совокупности факторов. Это – внешние («фоновые»), внутренние («внутрисредовые») факторы, с одной стороны. С другой стороны, сюда относятся институциональные моменты, в том числе - концептуальные, стратегические ориентиры и организационно-управленческие измерения. Рассматриваемый типологический ряд включает также социально-экономические, демографические, этнические, социокультурные, экологические, информационные факторы. В аналитическом контексте и в практически-политическом плане важно учитывать названные измерения миграционной политики в их системном единстве.

Пятое. Миграционная политика в условиях Республики Татарстан характеризуется определенными моментами своеобразия, связанными с относительно высоким уровнем социально-экономического развития, конъюнктурой на рынке труда и занятости

(реализацией масштабных проектов, связанных с привлечением значительного числа работников), чем объясняется привлекательность региона для приезжающих из-за рубежа. В республике активно поддерживается и продвигается имидж стабильного поликультурного и поликонфессионального регионального сообщества, межнационального благополучия и толерантности. Важным достижением миграционной политики в Татарстане признается опыт институционализации государственно-общественного партнерства и организации диалога с участием национально-культурных организаций (Ассамблея народов Татарстана, Республиканское агентство занятости и правовой помощи мигрантам) и республиканских органов власти (включая правоохранительные структуры по РТ) на основе многосторонних соглашений.

Шестое. Анализ дискурса о миграции в пространстве республиканских СМИ, проведенный методами контент-анализа, а также данные проведенной процедуры экспертного опроса, свидетельствуют о преобладании в информационно-политическом пространстве аккомодационного дискурса относительно миграционной ситуации в Республике Татарстан. В рамках этой тенденции, в целом, толерантное отношение к трудовым мигрантам, отсутствие проявлений радикализации в миграционных отношениях сочетается с предложениями, актуализирующими селективный подход к качественному составу прибывающих в республику иностранных граждан и лиц без гражданства.

Научная и практическая значимость диссертационного исследования определяется актуальностью и значимостью тематической области, связанной с государственной миграционной политикой, с точки зрения взаимодействия ее дискурсивных и практических измерений. Выдвинутые в работе положения представляют определенное расширение познавательных границ политологического анализа через уточнение используемого понятийного аппарата и включения в поле анализа аккомодационного дискурса о миграции, как смыслового комплекса, соединяющего меры селективного порядка с усилиями по эффективной адаптации, социализации иммигрантов и минимизации конфликтогенных рисков миграционных потоков. Выводы диссертации могут найти практическое применение как в деятельности институтов власти и управления, ответственных за регулирование миграционных потоков и адаптацию иммигрантов, так и в образовательных программах и воспитательных мероприятиях, связанных с формированием рациональных установок в сфере гражданского согласия, противодействия проявлениям ксенофобии и этнокультурной нетерпимости.

Апробация диссертационной работы. Результаты диссертации были использованы в исследовательском проекте [№ 64531.2011] «Перспективные направления политической лингвистики: коммуникативный, дискурсивный и нормативно-регулятивные аспекты», получившем грантовую поддержку Министерства образования и науки Российской Федерации.

Диссертационная работа была обсуждена и одобрена на расширенном заседании кафедры политологии и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский государственный энергетический университет», в научных публикациях, в том числе в изданиях, рекомендованных ВАК. Ключевые тезисы и выводы диссертации были обсуждены на научных конференциях разных уровней: Международной молодежной научной конференции «Тинчуринские чтения» (Казань, 2007, 2008), Международной молодежной научной конференции «Туполевские чтения» (Казань, 2010), Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики» (Казань, 2009, 2010), Всероссийской научно-практической

конференции «Политическое образование и гражданская позиция молодого поколения России» (Казань, 2010).

Структура работы определена поставленными целью и задачами исследования, отражает логику теоретических, методологических подходов и приемов прикладного анализа. Диссертация состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает по три параграфа, заключения, списка источников и литературы, приложений.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** приводятся факторы, обусловившие возрастающую актуальность темы диссертационного исследования; рассматривается степень научной разработанности избранной проблематики; указываются объект, предмет, цели и задачи диссертационной работы, ее теоретико-методологические основы; формулируются научная новизна и положения, выносимые на защиту, а также признаки ее научно-практической значимости.

Первая глава диссертации «Федеральная миграционная политика в современной России: дискурсивные и инструментальные измерения» посвящена вопросам теории и методологии, относящимся к взаимодействию целостных комплексов политической деятельности в их смысловой значимости и властно-управленческой практики на общенациональном уровне, применительно к миграционным процессам.

В первом параграфе первой главы **«Проблематика миграции в политологическом анализе»** автором рассмотрены основные междисциплинарные подходы к понятиям «миграция», «миграционный процесс», «миграционная политика», «государственная миграционная политика», практикуемые в современной научной литературе, для последующей конкретизации применительно к собственно политологическому контексту.

Миграция представляет собой явление глобальных масштабов, с новой силой разворачивающееся на рубеже XX-XXI столетий под влиянием множества разнородных факторов. На потоки переселения людей через государственные и политико-административные границы воздействуют и социально-экономические обстоятельства, конъюнктура на рынках труда и занятости, и дестабилизация внутривластной обстановки во многих странах, входящих в конфликтные зоны современного мира, и гуманитарные катастрофы, и мотивации этнополитического и межрелигиозного характера. Столь же сложны и многообразны последствия притока значительных групп людей из-за рубежа и для ситуации в принимающих обществах. Неудивительно, что в современной отечественной научной литературе представлено более четырех десятков дефиниций миграции, содержащих различное смысловое наполнение.

Явления, связанные с миграцией, образуют сложный с содержательной точки зрения проблемный комплекс, требующий для своего осмысления и аналитического освоения междисциплинарных усилий со стороны специалистов в разных отраслях социального знания. Названный комплекс порождает задачи демографического и антропологического, экономического и правоведческого, социологического и психологического, культурологического, этнологического, религиоведческого свойства. В этом тематическом круге свое важное место занимает политологический ракурс познания, так как миграция, в силу своей массовости и трансграничной природы, не может не иметь значимости с точки зрения политической жизни общества.

Миграция несет с собой социально-политические эффекты для принимающей стороны, которые рассматриваются, с одной стороны, как ресурс, усиливающий демографический и трудовой потенциал, а, с другой стороны, как проблема и вызов для социальной и политической системы принимающего общества. Это естественным образом обуславливает противоречивость самих миграционных ситуаций, порождает множество

острых конфликтов в обществе и, следовательно, ведет к напряженным дискуссиям и политико-дискурсивным столкновениям по поводу рассматриваемого предмета. В целом миграция, способствуя обострению общественно-политических и культурно-психологических проблем, неизбежно политизируется практически в любой принимающей стране.

Взаимодействие миграционных процессов и политики имеет многосторонний характер, одновременно выступая как источник проблем, требующих политического реагирования, и как объект властно-управленческого воздействия со стороны властных инстанций и всей совокупности политических акторов. Отсюда вытекает настоятельная потребность в разработке эффективной и адекватной меняющейся среде миграционной политики.

Миграционная политика представляет собой сложно организованное явление и складывается как совокупность политических отношений с участием разнородных акторов – правящих и не правящих сил, институтов власти и влияния, заинтересованных групп, ассоциаций работодателей и наемных работников, политических партий и организаций, этнокультурных и этнорелигиозных сообществ. В таком понимании термин «миграционная политика» тяготеет к области *“politics”*, т. е. всему пространству политически значимых отношений, интересов, видов деятельности, практик, предпринимаемых со стороны всего спектра субъектов.

Государственная миграционная политика в данном исследовании понимается как целенаправленное воздействие институтов власти на распределение и перераспределение миграционных потоков с целью создания благоприятных условий для принимающих стран и минимизации дестабилизирующих рисков миграции. В этом отношении государственная миграционная политика по смысловому наполнению ближе к категории *“policy”*, т. е. к практике разработки и реализации политического курса, связанного со стратегическим целеполаганием.

Политологическая значимость миграционной проблематики связана с обеими названными смысловыми гранями. Под воздействие того и другого формируется «иммиграционный режим» (В.С. Малахов). Это совокупность институциональных оснований, определяющих как условия въезда (иммиграционная политика), так и политические условия инкорпорирования в общество прибывающих групп (интеграционная политика).

Наконец, миграционная проблематика, влияя на общее положение в принимающих странах, затрагивая интересы большого числа групп в этих странах, порождая многообразные притязания со стороны автохтонного населения и диаспор, оказывает многостороннее воздействие на политический процесс и на среду политической системы в целом. Во всех своих компонентах взаимодействие миграционных и политических процессов, а также на макро- мезо- и микросоциальном уровнях, становится предметом использования в политических технологиях многих партийно-политических сил. Тем самым миграционные проблемы, подвергаясь политизации, оказываются в ситуации прямой и обратной связи с электоральными процессами.

Все сказанное включает в себя значимые политико-дискурсивные компоненты, связанные с различными формами и уровнями артикуляции позиций и интересов, прямо или косвенно обусловленных миграционными ситуациями, а также с различными сценариями проектирования желательных иммиграционных режимов.

Во втором параграфе первой главы **«Миграционная политика как предмет дискурсивного анализа»** выявляются основные модели целостных комплексов политической деятельности в связи с миграцией и взятые в их смысловой значимости.

Принципы структурирования дискурсов о миграционной политике целесообразно рассматривать с учетом не только сферы функционирования или сегмент информационно-

политического пространства (например, СМИ или официально-документальные тексты, академические разработки или публичные дискуссии политиков), но и профиля участников обсуждения (представителей власти, членов экспертного или медийного сообществ). Первостепенное значение отводится собственно тому, что высказывается в рамках дискурса – позициям, оценкам, суждениям логике аргументации, общей идейной направленности. Иными словами субъектно ориентированные основания дискурсов следует анализировать в соединении с предметно ориентированными основаниями.

В российских исследованиях миграции и миграционной политики, в связи с критериями участия в соответствующих дискурсах, отмечается, что масс-медийный, чиновничий, политический и академический дискурсы в этой области существуют в состоянии значительной сегментации и изоляции друг по отношению к другу.

Далее, в литературе отмечается преобладание «дискурсивной этнизации» всей проблематики, связанной с миграцией, когда миграционная политика государства обозначается как часть «национальной политики»; артикулируется этническая или/и культурная отличительность «мигрантов», а «этнические и культурные особенности воспринимаются как причина проблем»; и «миграционная политика и лежащие в ее основе институты порождают исключаяющие практики» (А. Осипов).

В зарубежной политологической литературе дискурсы, связанные с миграционной политикой, анализируются преимущественно на основе теорий идентичности, символические – социально конструирующие категории «Мы» и «Они» («Другие»). Это – наиболее фундаментальные образы социально-культурного самоопределения на индивидуальном и групповом уровнях.

Еще одно направление дискурсивного освоения миграции и миграционной политики содержит разграничительные линии, которые проводятся в зависимости от предлагаемых курсов властно-управленческой деятельности и политико-идеологического обоснования. При этом выделяются следующие аспекты дискурсов: (а) «реляционный» (делающий акцент на межгрупповых отношениях - «кто есть Другой»); (б) «оценочный» аспект миграционного дискурса: «Мы лучше, чем Другие»; (в) «дискутируемые» пункты дискурсивной повестки: преступность и занятость; (г) «нормативные» аспекты дискурса о миграционной политике: интеграция или расизм.

Еще один пример структурирования дискурсов относительно миграции связан с выделением нескольких «осей»:

- социально-экономическая ось – миграция ассоциируется с безработицей, ростом неформальной экономики, с кризисом государства благосостояния, ухудшением городской среды;

- «ось» безопасности – миграция увязывается с потерей контролирующего нарратива (повествования), связанного с вопросами суверенитета, границ, внешней и внутренней безопасности;

- «ось» идентичности – миграция воспринимается как угроза по отношению к принимающему обществу, его национальной идентичности и демографическому равновесию;

- политическая «ось» - анти-мигрантские, расистские и ксенофобные дискурсы часто увязываются с ожиданием политических дивидендов.

Сущностной чертой дискурсов, связанных с миграционной политикой, становится коллизия социально-экономической прагматики (целесообразность или нецелесообразность привлечения трудовых ресурсов, участников разделения труда) и ценностных контекстов в связи с культурой принимающей стороны, с идентичностью, требующей защиты перед лицом иммиграционных потоков.

Далее, обоснованным является выделение некоторых дискурсивных шкал. Одна показывает поляризацию политических установок – от той или иной степени закрытости

страны для миграционных потоков (политика рестрикций) до ее открытости (промотивная политика). Другая шкала формируется в контексте отношения к уже существующим иммигрантским группам, когда на противоположных концах располагаются дискурсы ассимиляции (культурной гомогенизации) и мультикультурализма (интеграция различных этнических и расовых групп в единое сообщество при сохранении и официальной поддержке их культурной самобытности).

Доминирующей тенденцией в российских дискурсах о миграции и миграционной политике становится то, что на западном политическом языке обозначается как «секьюритизация». Это – стремление разрешить противоречие между легитимными интересами государства по обеспечению национальной безопасности и его же внутренними и международными обязательствами по обеспечению прав человека, в том числе мигрантов (А. Никитина). В этом контексте основные угрозы связываются с соперничающими идентичностями.

«Аккомодационный» дискурс исследования государственной миграционной политики мы определяем как изменение ситуации в миграционных процессах посредством приспособления, когда государство как центральный институт политической системы должно выработать адекватную сложившейся ситуации миграционную политику.

Смысл аналитического использования термина «аккомодация» заключается в том, что он описывает стратегии поведения различных групп (в том числе – этнических), направленных на тип сосуществования без реализации целей, требующих радикального разрешения основных противоречий. Напротив, аккомодация предполагает адаптацию разнородных участников общественных отношений к изменениям в существующей среде, когда потребности, скорее, приспосабливаются к этой среде, а не подталкивают к ее коренной трансформации под воздействием различий или через применение конфликтных способов поведения.

Применительно к миграционным процессам и ситуациям аккомодация означает отказ от крайних вариантов разрешения возникающих проблем – либо через «жесткий» изоляционизм («рестриктивную» политику, перекрывающую доступ мигрантов как таковой), либо через форсированную ассимиляцию («промотивная» модель).

В третьем параграфе первой главы **«Факторы формирования государственной миграционной политики»** анализу подвергнуты существенные обстоятельства, выступающие в роли детерминантов и движущих сил в процессе выработки регулятивных мер, призванных воздействовать на миграционные процессы и на желаемый миграционный режим.

В этой части работы сопоставляются различные аналитические версии, трактующие систему факторов, определяющих предпосылки и условия регулирования миграционных отношений и процессов, во-первых, а также сущность и направленность при использовании властных рычагов такого регулирования, во-вторых. Одни авторы предлагают номенклатуру факторов, включающую концептуальный, управленческий, законодательный, исполнительский, постсоветский, программно-целевой, региональный моменты (В.Д. Самойлова). Другие специалисты такой состав анализируют в виде взаимодействия политического, социального, культурного, экономического, военного, этнического (национального), экстремального (стрессового) факторов, как это делает, в частности Ю.Г. Ефимов. Еще один вариант предполагает перечень из экономической необходимости (спрос на иностранную рабочую силу); политическую целесообразность (отношение к миграции наиболее активных субъектов политического процесса); демографической ситуации; социально-психологического климата (Ю.Г. Васькович).

В данной работе предложено авторское видение принципов систематизации обстоятельств, формирующих макро-политическую среду государственного регулирования миграции в условиях современной России, а также мотивов, диктующих

целевые ориентиры государственной политики и ее организационно-управленческий инструментарий. Иными словами, рассматриваемая часть государственно-политического управления оказывается вписанной в контекст, соотносящий смысловые грани politics (как структурной подсистемы отношений) и policy (как целенаправленного курса властных инстанций).

Государственная миграционная политика в России на федеральном уровне формируется под воздействием сложно организованной совокупности факторов. Последние можно аналитически разделить на внешние («фоновые») и внутренние («внутрисредовые») факторы.

Далее, к этой совокупности относятся институциональные моменты, опирающиеся на концептуальные основания, определяемые стратегическими ориентирами и организационно-управленческими составляющими. Данная линия типологического анализа включает также социально-экономические, демографические, этнические, социокультурные, экологические, информационные факторы. В исследовательском контексте и с точки зрения реально воплощаемых нормативно-регулятивных практик, принципиально учитывать названные измерения миграционной политики в их системной упорядоченности.

В данном параграфе диссертации специально выделен фактор миграционной политики, связанный с глобализацией как своеобразным «акселератором» значительных трансграничных человеческих потоков. Усиление взаимозависимости, в сочетании со все большей проницаемостью межгосударственных границ, противоречивым образом обуславливает динамику миграционных процессов в ситуации мирового финансово-экономического кризиса. Рассматриваемый фактор, далее, увязывается помимо стихийных начал с необходимостью международно-политической координацией мер, призванных минимизировать издержки и риски бесконтрольного разрастания миграционных процессов.

Институциональные факторы государственной миграционной политики в Российской Федерации обладают, согласно точке зрения автора, внутренней структурой. Она включает концептуальные компоненты (стратегическое целеполагание); организационно-управленческие составляющие (тактические, оперативные регуляторы – прямые и косвенные по отношению к миграционным процессам); меры на макро-, мезо- и микро-уровней регулирования.

В ряду факторов анализируются также экономические моменты и их динамика в условиях современной России и стран СНГ, выступающих в роли источников миграции, механизмы применения квот на привлечение иностранной рабочей силы, параметры демографической ситуации (ее количественные характеристики и политико-управленческие приоритеты). В эту же последовательность помещены факторы этнического (этно-социального, этно-культурного), социально-психологического, экологического и информационного порядка. Информационные составляющие современной миграционной политики в России имеют непосредственное отношение к дискурсивным практикам в различных сегментах политико-информационного пространства, а также в связи с различными – формальными и неформальными – каналами циркуляции значимых с миграционной точки зрения идей, сведений и представлений.

Вторая глава диссертации «Особенности региональной миграционной политики и ее дискурсов (на примере Республики Татарстан)» содержит аналитическую разработку того, каким образом тенденции общенациональной миграционной политики преломляются и модифицируются в специфических условиях конкретного субъекта Российской Федерации, и каковы свойства дискурсивных практик в республиканском (субнациональном) информационном пространстве.

В первом параграфе второй главы «**Сущность государственной миграционной политики в условиях Республики Татарстан**» содержится характеристика наиболее важных сторон в процессе реализации принципов общефедеральной миграционной политики, республиканских нормативных установлений, касающихся миграционного регулирования в рамках полномочий субъекта Федерации.

Политика, оказывающая регулятивное воздействие на миграционные процессы и миграционную ситуацию в условиях Республики Татарстан, обладает заметными чертами своеобразия, что объясняется относительно высоким уровнем социально-экономического развития, динамикой спроса на рынках труда, масштабными проектами, связанными со строительством значительного числа сооружений. В республике активно осуществляется политика позиционирования в качестве зоны межэтнической стабильности и согласия, мирного межрелигиозного взаимодействия и сосуществования.

В качестве значимого момента миграционной политики в условиях Татарстана признается опыт институционализации постоянно действующего механизма обсуждения возникающих на почве миграции проблем с участием широкого спектра субъектов.

Многоуровневая картина субъектности в этой сфере (в том числе - этнополитической и этнокультурной субъектности) включает:

- территориальные структуры органов государственной власти Российской Федерации по Республике Татарстан;
- министерства, агентства, ведомства и организации Республики Татарстан;
- органы власти и управления муниципальных образований Республики Татарстан;
- учреждения сферы образования на уровнях дошкольного, начального общего и основного общего образования, среднего профессионального, высшего профессионального образования и обучения (субъектность, скорее, потенциальна);
- научно-исследовательские академические институты;
- структуры СМИ и журналистское сообщество;
- организации так называемого «третьего сектора», практикующие различные формы гражданской активности – этно-культурные общины и объединения, социально ориентированные некоммерческие общественные организации, национально-культурные объединения, центры и движения (включая автономии), Ассамблея народов Татарстана, Республиканское агентство занятости и правовой помощи иммигрантам, общественные просветительские структуры;
- отдельная роль в проведении иммиграционной политики (применительно к соотечественникам) принадлежит таким институтам, как Общественная палата РТ и Всемирный конгресс татар.

В параграфе проведен анализ миграционной ситуации в Республике Татарстан, исследована республиканская нормативно-правовая база миграционной политики.

Условным образом миграционные процессы в условиях Татарстана во времени можно подразделить на два этапа. Первый - 90-ые годы XX века, второй - с начала XXI века и до настоящего времени. Столкнувшись в конце 80-х начале 90-х годов прошлого столетия с резким всплеском миграционных потоков, руководство республики было поставлено перед необходимостью проведения политики, адекватной меняющимся условиям. При этом, во многом предпринимаемые шаги становились реакцией на уже состоявшиеся факты, но постепенно приобретала элементы предвидения потенциальных тенденций. На втором этапе миграционная политика (ее нормативно-правовая основа) стала корректироваться в русле общефедеральной миграционной политики. В 2000-е годы миграционная политика все больше отходит от притязаний на самостоятельность в контексте суверенизации, становясь все больше инструментом реализации общефедеральных аспектов государственной политики: социально-экономического,

демографического, национального, борьбы с преступностью, терроризмом и экстремизмом.

Друг от друга эти этапы отличаются причинами и интенсивностью миграционных процессов, их направленностью, влиянием на развитие республики, проблемами, вызванными миграцией, и реакцией властей для их решения и т.д. В то же время, общим, для обоих выделенных исторических периодов является общая аккомодационная направленность республиканских усилий в области миграционной политики. Это связано с осознанием необходимости адаптировать мигрантов в сообщество народов Республики Татарстан, при условии сохранения их национальной самобытности, а также стремлением избежать межнациональных конфликтов.

Несмотря на наличие значительного количества нормативных правовых актов, направленных на регулирование миграционных процессов в республике, а также принимая во внимание тот факт, что миграционная политика Республики Татарстан в последнее десятилетие функционирует как составная часть федеральной, в работе делается вывод о необходимости совершенствования нормативной базы республики, в первую очередь с целью создания условий для привлечения в республику высококвалифицированных специалистов.

Во втором параграфе второй главы **«Современная миграционная ситуация в Республике Татарстан в отображении СМИ»** при помощи методик контент-анализа республиканских печатных СМИ исследуется масс-медийный дискурс о миграции и миграционной политике. Качественный контент-анализ как прикладной инструмент политологического исследования текстов, включая фиксацию смыслообразующих единиц, позволяет судить об актуальности, направленности публикаций в ведущих СМИ Татарстана по проблеме миграции.

В республиканских периодических изданиях явным образом отображается официальный контекст миграционной политики в условиях Татарстана. Эта политика конструируется в рамках медийного дискурса как позитивная, на опыт которой должны опираться другие регионы. Территориальные органы миграционной службы по РТ на постоянной основе сотрудничают с республиканскими СМИ и обосновывают предпринимаемые конкретные меры.

Показательным является то, что наибольшее количество публикаций приходится на 2007 год, и связывается с изменениями российского миграционного законодательства. Определение тональности публикаций о миграции в РТ, не свидетельствует о безусловном преобладании «негативно» окрашенных материалов. Последние, по большей части, связаны с проблемами нелегальной миграции – чаще всего представителей неславянских этносов - (освещение операций «Нелегальный мигрант» в РТ). В то же время большинство публикаций отходят от полярных значений шкалы «рестриктивный фланг» - «промотивный фланг», и придерживаются амккомодационного дискурса с элементами избирательного подхода – привлечение трудовых мигрантов строительных профессий на законных основаниях.

Применив ранжирование по критерию упоминаемости в республиканских СМИ факторов миграционной политики автором установлено, что ведущим является институциональный фактор - как целенаправленная деятельность региональных органов власти в деле контроля миграционных потоков и селективных мер.

Одной из доминирующих тем в пространстве республиканских СМИ является работа общественных объединений РТ с мигрантами. Экономический фактор занимает второе место и по смыслу направлен на привлечение необходимых для республики работников строительных специальностей. На следующем месте с точки зрения интереса, вызванного в СМИ, стоит демографический фактор как восполнение со стороны миграции тенденций естественной убыли населения Татарстана.

Рассматривая социокультурную составляющую СМИ отмечают межкультурную стабильность и толерантность в республике, но при сохранении мигрантами «субкультурных» характеристик, и при отсутствии у них стремления к форсированной интеграции в татарстанское сообщество. Это и составляет, чаще в эксплицитном виде, существо аккомодационного подхода к проблематике миграции.

В третьем параграфе второй главы **«Экспертный дискурс о миграционной политики в условиях Республики Татарстан»** рассматриваются данные, проведенного автором прикладного исследования по методике экспертного опроса (выборочная совокупность 50 человек, исследование проводилось посредством гнездовой выборки). В качестве экспертов были избраны сотрудники территориальных структур Управления Федеральной миграционной службы по Республике Татарстан – 36 человек: УФМС России по Республике Татарстан, Управления регистрации иностранных граждан Отдела УФМС РФ по РТ, а также сотрудники общественных организаций по работе с мигрантами – 14 человек: Дом Дружбы народов Татарстана – Ассамблея народов Татарстана, Республиканское агентство занятости и правовой помощи иммигрантам.

Результаты экспертного опроса свидетельствуют о том, что видение существующих проблем и предлагаемые решения не подпадают под дискурсивные полюсы рестрикции (закрытости) или промотивности (полной либерализации). Превалирующие экспертные оценки имеют тенденции избегания крайностей, демонстрируя, скорее, ориентированность аккомодационного типа. Большинство опрошенных придерживается избирательного (в умеренно селективном варианте) подхода – мигранты нужны и, прежде всего, легальные трудовые мигранты строительных профессий, но необходима их определенная селекция: знание одного из двух государственных языков Республики Татарстан, отсутствие судимости, установки на законопослушный образ жизни, наличие профессиональной подготовки, отсутствие хронических заболеваний.

Ранжирование предложенной выше системы факторов государственной миграционной политики выявило приоритетность для Республики Татарстан следующих моментов:

- экономического фактора (привлечение необходимых для республики работников строительных специальностей);
- институционального фактора (нормативно-регулятивных механизмов деятельности территориальных структур федеральных органов по РТ и республиканских институтов власти по контролю миграционных потоков);
- демографического фактора (восполнение миграцией естественной убыли населения Татарстана, улучшение демографической ситуации в республике).

По мнению экспертов, Республика Татарстан отличается от других субъектов Российской Федерации сравнительно толерантным отношением «автохтонного» населения к мигрантам, отсутствием массовых настроений мигрантофобии, далеким от сколь-либо критических значений уровнем конфликтности миграционной проблематики в целом.

В **заключении** работы подведены итоги исследования, сформулированы основные обобщающие выводы и рекомендации.

ОПУБЛИКОВАННЫЕ РАБОТЫ, ОТРАЖАЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИИ:

Публикации в периодических научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией РФ:

1. Игонин Д.И. Демографический эффект развития правового обеспечения государственной миграционной политики России [Текст] / Д.И. Игонин // Национальная безопасность. – 2010. - №9-10. – С. 75-86.
2. Игонин Д.И. Определение стратегических приоритетов в государственной миграционной политике России [Текст] / Д.И. Игонин // Политика и общество. – 2010. - №9. – С. 60-72.
3. Игонин Д.И. Миграционная политика Российского государства новейшего времени: отображение стратегии в текстах президентских посланий Федеральному Собранию [Текст] / Д.И. Игонин // Право и политика. – 2010. - №9. – С. 1570-1575.
4. Игонин Д.И. О принципах структурирования дискурсов миграционной политики [Текст] / Д.И. Игонин // Вестник Казанского технологического университета: Т. 15. № 2; Казан. нац. исслед. технол. ун-т. – Казань: КНИТУ, 2012. –С. 131-134.

Публикации в иных изданиях:

1. Игонин Д.И. Миграционная политика Республики Татарстан и правовое регулирование миграции [Текст] / Д.И. Игонин // Материалы докладов III молодежной Международной научной конференции «Тинчуринские чтения» посвященной 40-летию КГЭУ. В 4 т.; Т.IV. – Казань: Казан.гос. энерг. ун-т, 2008. –С. 71-72.
2. Игонин Д.И. Миграция и миграционная политика России: тенденции и противоречия [Текст] / Д.И. Игонин // Время длиною в жизнь. Памяти Р.Б. Тагирова. – Казань: Казан.гос. энерг. ун-т, 2008. –С. 79-80, 105-107.
3. Игонин Д.И. Законодательная база миграционной политики РФ и некоторые вопросы ее совершенствования [Текст] / Д.И. Игонин // Право и суд в современном мире. Выпуск № 8: Материалы VIII Всероссийской ежегодной научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики». - Казань, 2009. - С. 78-82.
4. Игонин Д.И. Развитие стратегии государственной миграционной политики в России [Текст] / Д.И. Игонин // Право и суд в современном мире. Выпуск № 9: Материалы IX Всероссийской ежегодной научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридической науки и судебной практики». - Казань, 2010.- С. 601-606.
5. Игонин Д.И. Мигранты в молодежной среде. Их социально-культурная адаптация и гражданская ориентация [Текст] / Д.И. Игонин // «Политическое образование и гражданская позиция молодого поколения России». Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Казань, 27-29 марта 2009 г. – Казань: Казан. (Приволжский) фед. ун-т, 2010. –С. 41-44.
6. Игонин Д.И. Миграция в России: проблемы государственного регулирования [Текст] / Д.И. Игонин // Материалы международной молодежной научной конференции «XVIII Туполевские чтения». Казань, 26-28 мая 2010 г. – Т. VI. – Казань, 2010. – С. 415-416.
7. Игонин Д.И. Миграционная политика и безопасность России [Текст] / Д.И. Игонин // Материалы докладов II молодежной Международной научной конференции «Тинчуринские чтения». В 4 т.; Т.IV. – Казань: Казан.гос. энерг. ун-т, 2007. – С. 13-14.